



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P. 172/2020

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

|               |            |
|---------------|------------|
| Evis Shurdha  | Kryetar    |
| Enkeleda Bega | Nënkryetar |
| Vilma Zhupaj  | Anëtar     |
| Lindita Skeja | Anëtar     |
| Merita Zeqaj  | Anëtar     |

Në mbledhjen e datës 19.05.2020 shqyrtoi ankesën me:

**Objekt:** Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e operatorit ekonomik “Atlantik 3” sh.p.k në procedurën e prokurimit me Nr.REF-55631-04-06-2020, me objekt: *“Blerje detergjente per shkolla dhe cerdhet e Bashkise Rrogozhine”*, me fond limit 1 500 000 lekë pa tvsh, zhvilluar me date 22.04.2020, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Rrogozhine.

**Ankimues:** “Atlantik 3” sh.p.k  
Autostrada Tiranë-Durrës, Km 10, Vorë-Tiranë

**Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Rrogozhine  
Rrogozhine

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 *“Për Prokurimin Publik”*, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

## Vëren:

### I

#### *Vlerësimi paraprak*

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga bashkimi i operatorëve ekonomikë ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.2. Bashkimi i operatorëve ekonomikë ankimues ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.3. Nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

### II

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 07.04.2020 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me Nr.REF-55631-04-06-2020, me objekt: “*Blerje detergjente per shkolla dhe cerdhet e Bashkise Rrogozhine*”, me fond limit 1 500 000 lekë pa tvsh, zhvilluar me date 22.04.2020, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Rrogozhine.

II.2. Në datën 27.04.2020, operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht për klasifikimin përfundimtar të ofertave dhe ofertuesit e skualifikuar.

Operatori ekonomik “Atlantik 3” sh.p.k është njoftuar nga KVO për arsyet e skualifikimit të tij si më poshtë:

*Operatori ekonomik nuk permbush piken 2.3.4 te kritereteve te vecanta te kualifikimit ne lidhje me kapacitetin teknik per shkaqet qe po paraqesim me poshte :*

*-Operatori ekonomik nuk ka paraqitur certificate pronesie per ambientin /magazinen e magazinimit te mallit .*

*-Operatori ekonomik nuk ka paraqitur akt miratimi higjenosanitar per venien ne shfrytezim te ambientit te magazinimit te mallit .Akti i miratimit higjenosanitare i dates 7.3.2012 eshte leshuar per nje objekt te ndodhur me adrese rruga Aleks Buda, prane shkolles teknologjike Tirane ndersa leja e ndertimit per objektin ne fshatin Berxulle Vore eshte miratuar me ljen e ndertimit te dates 16.6.2015 ,pra akti i paraqitur nuk i perket ketij objekti.*

*Ne baze nenit 12 dhe 27 te ligjit nr.7643 date 2.12.1992 “Per inspektimin sanitar” te ndryshuar nje shkelje e tille denohet me mase gjobe 200 000 (dyqind) mije leke gjobe sepse nuk jane respektuar dispozitat ligjore per mbrojtjen e shendetit te popullates dhe pasojat qe rrjedhin prej tyre.*

II.3. Në datën 30.04.2020 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar skualifikimin e tij në procedurën e prokurimit me Nr.REF-55631-04-06-2020, me objekt: *“Blerje detergjente per shkolla dhe cerdhet e Bashkise Rrogozhine”*, me fond limit 1 500 000 lekë pa tvsh, zhvilluar me date 22.04.2020, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Rrogozhine.

II.4. Nëpërmjet shkresës nr. 2197/3 prot., datë 04.05.2020 autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje ankimuesit, duke e refuzuar ankesën.

II.5. Referuar materialeve të administruara, parashtrimeve me shkrim të ankimuesit, si dhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit, pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr. 2197/3 prot., datë 04.05.2020, trajtim i ankesës së operatorit ekonomik nga ana e autoritetit kontraktor.

II.6. Në datën 14.05.2020 operatori ekonomik “Atlantik 3” sh.p.k ka paraqitur ankesë në Komisionin e Prokurimit Publik me të njëjtin objekt si edhe në autoritetin kontraktor.

### **III**

#### **Komisioni i Prokurimit Publik**

pas shqyrtimit të ankesës dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj,

#### **Arsyeton**

III.1. Në datën 07.04.2020 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me Nr.REF-55631-04-06-2020, me objekt: *“Blerje detergjente per shkolla dhe cerdhet e Bashkise Rrogozhine”*, me fond limit 1 500 000 lekë pa tvsh, zhvilluar me date 22.04.2020, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Rrogozhine.

III.2. Në datën 27.04.2020, operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht për klasifikimin përfundimtar të ofertave dhe ofertuesit e skualifikuar. Operatori ekonomik “Atlantik 3” sh.p.k është njoftuar nga KVO për arsyet e skualifikimit të tij.

III.3. Referuar materialeve të administruara, si dhe parashtrimeve me shkrim subjektit ankimues, konstatohet se ky i fundit, në datën 30.04.2020, ka dorëzuar ankim pranë autoritetit kontraktor me anë të të cilit kundërshton vendimin e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e tij, në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

III.4. Referuar materialeve të administruara, parashtrimeve me shkrim të ankimuesit, si dhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr. 2197/3 prot., datë 04.05.2020, trajtim i ankesës së operatorit ekonomik nga ana e autoritetit kontraktor. Sipas aktit administrativ nr. 2197/3 prot., datë 04.05.2020, rezulton se autoriteti kontraktor nuk e ka pranuar ankesën.

III.5. Në datën 14.05.2020 ankimuesi ka paraqitur ankesë në Komisionin e Prokurimit Publik, me të njëjtin objekt si edhe në autoritetin kontraktor.

III.6. Komisioni i Prokurimit Publik sjell në vëmendje nenin 63, pika 1, 2, 5 dhe 6, të ligjit nr. 9643, dt.20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, në të cilin është parashikuar:

*1. Çdo person, që ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, i marrë në kundërshtim me këtë ligj, mund ta kundërshtojë vendimin.*

*1.1 Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.*

*2. Ankesa kundër vendimeve të autoritetit kontraktor i paraqitet, së pari, me shkrim, autoritetit kontraktor në fjalë brenda 7 ditëve nga dita e nesërme e punës kur ankimuesi është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni për shkeljen e pretenduar, sipas këtij ligji.*

*5. Autoriteti kontraktor shqyrton ankesën dhe merr një vendim të arsyetuar brenda 7 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t’ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës.*

*6. Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim e ankesës i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor”.*

III.7. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar si edhe parashtrimeve me shkrim të subjektit ankimues, konstatohet se ankesa e tij është depozituar pranë autoritetit kontraktor në datën 30.04.2020 dhe në datën 04.05.2020 është vënë në dijeni nëpërmjet shkresës nr. 2197/3 prot., të autoriteti kontraktor për refuzimin e ankesës së tij.

Rezulton se pas kthimit të përgjigjes nga autoriteti kontraktor datë 04.05.2020, ankimuesi ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik në datën 14.05.2020.

III.8. Në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se, ankimi administrativ pranë Komisionit të Prokurimit Publik dorëzohet me shkrim *brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor.*

III.9. Për rrjedhojë, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se, subjekti ankimues ka ezauruar ankimin administrativ pranë autoritetit kontraktor brenda afatit të parashikuar nga neni 63 pika 2 të L.P.P.-së. Me marrjen e ankesës në dorëzim nga autoriteti kontraktor, ky i fundit ka detyrimin ligjor të shqyrtojë ankesën dhe të marrë një vendim të arsyetuar brenda 7 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t’ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës.

Në këto kushte ankimi i dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues më datë 14.05.2020 është dorëzuar jashtë afatit të parashikuar nga lex specialis, pasi referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë KPP nis ose nga dita e nesërme e punës pas përfundimit të afatit të shqyrtimit të ankesës nga autoriteti kontraktor, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor dhe përfundon ditën e dhjetë. Pra ankesa e paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik në datë 14.05.2020, është depozituar në tejkalim të afateve ligjore të parashikuara në nenin 63 të LPP-së.

Në rastin konkret, KPP gjykon se operatori ekonomik ankimues duhet të kishte paraqitur ankesë pranë këtij komisioni nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor dhe përfundon ditën e dhjetë.

III.10. Në nenin 82 pika 1 të ligjit 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSh”, i ndryshuar, parashikohet se: *“Në procedurat administrative, të filluara me kërkesë të palës që inician procedurën, barra e provës për faktet e pretenduara bie mbi këtë palë, pavarësisht nga detyrimi i organit publik për të vënë në dispozicion të palëve provat e zotëruara prej saj”.*

III.11. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit, duke mos plotësuar në këtë mënyrë njërin nga “elementet e domosdoshëm të ankesës” që, referuar nenit 26, pikës 3, shkronja “a”, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, për shkak të mosrespektimit të afateve të ankimit. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij se, për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve (ndër to dhe ai i ankimit), është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë

në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.12. Duke mbajtur në konsideratë faktin që, sipas ligjit në fuqi, shqyrtimi administrativ i nënshtrohet dy fazave: asaj të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimitimi, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit) dhe asaj të shqyrtimit në themel të ankimit, në rastin në fjalë, ankimi administrativ i paraqitur nga operatori ankimues pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik nuk mund të konsiderohet si ezaurim i afateve ligjore që duhet të ndjekë një ankim administrativ pasi, për faj të vetë ankimuesit, ankimimi nuk është realizuar sipas kriterëve të domosdoshme të përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

### **Vendos**

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Atlantik 3” sh.p.k për procedurën e prokurimit me Nr.REF-55631-04-06-2020, me objekt: “*Blerje detergjente per shkolla dhe cerdhet e Bashkise Rrogozhine*”, me fond limit 1 500 000 lekë pa tvsh, zhvilluar me date 22.04.2020, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Rrogozhine.
2. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**Nr. 416 Protokolli,**

**Datë 14.05.2020**

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Nënkryetar**  
**Enkeleda Bega**

**Anëtar**  
**Vilma Zhupaj**

**Anëtar**  
**Lindita Skeja**

**Anëtar**  
**Merita Zeqaj**

**Kryetar**  
**Evis Shurdha**