



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr. 1181/3 prot

Datë 14.06.2022

**V E N D I M**  
**Nr. 556/2022**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 14.06.2022, shqyrtoi çështjen me:

**Objekt:**

Vendim për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “Silver” SHPK nga autoriteti kontraktor, në procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur” me Nr. REF-30932-05-26-2022 me objekt “Shërbim pastrimi i ambjenteve të jashtme, për Qendrën Spitalore Universitare “Nënë Tereza””, me fond limit 38.009.074 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar në datë 16.06.2022, nga autoriteti kontraktor Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.

Vazhdimi i procedurës së shqyrtimit në themel për pjesën tjetër të ankesës.

**Autoriteti Kontraktor:**

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara  
Bulevardi “Dëshmorët e Kombit”, Nd. 1, 1001, Tiranë

**Ankimues:**

Operatori ekonomik “Silver” SHPK  
Njësia Bashkiake Nr.5, Rruga “Bajram Curri”, Pallatet  
1 Maji, Godina 7, Shk.4, Kati 1, Tiranë.

**Baza Ligjore:**

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të

Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020  
“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për  
Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit  
të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së  
shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi informacionin e paraqitur,

## Vëren:

### I

#### *Vlerësimi Paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

### II

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 27.05.2022 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e hapur” me Nr. REF-30932-05-26-2022 me objekt “Shërbim pastrimi i ambjenteve të jashtme, për Qendrën Spitalore Universitare “Nënë Tereza””, me fond limit 38.009.074 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar në datë 16.06.2022, nga autoriteti kontraktor Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.

II.2. Në datën 02.06.2022 operatori ekonomik “Silver” SHPK ka paraqitur njëkohësisht ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik, ku është protokolluar me nr.1181 prot., duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Njëpërmjet shkresës nr. 936 prot., datë 07.06.2022 protokolluar me tonën me nr. 1181/2 prot., datë 08.06.2022 është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor në lidhje me procedurën e prokurimit. Gjithashtu bashkëlidhur informacionit të mësipërm autoriteti kontraktor ka dorëzuar shkresën nr. 906/2 prot., datë 06.06.2022 me objekt “Vendim”, lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Silver” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.5. Referuar shkresës të sipërcituar të autoritetit kontraktor rezulton se, ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Silver” SHPK dhe e ka njoftuar atë se ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës. Konkretisht, në kthim-përgjigjen e autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka pranuar pretendimet si vijon:

“[...]

II. Lidhur me pretendimin: “Kërkohet që dy prej punonjësve sanitare të jenë të pajisur me leje drejtimi kategoria B. Duhet të kërkoheshin dy drejtues (shoferë) mjeteve të rënda të kualifikuar me leje drejtimi kategoria D, certifikatë aftësimi profesional (C.A.P) dhe me përvojën përkatëse për drejtimin e mjeteve të tilla në tabelën e stafit”, KSHA arsyeton se: Në pikën 3, të kapacitetit teknik, në dokumentet e tenderit është përcaktuar se operatori ekonomik duhet të deklarojë se disponon: 1 Makine teknologjike transportuese e mbetjeve urbane, me kapacitet jo me te vogel se 2 ton, me ngjeshje dhe 1 Makine per larjen e rrugeve (Autobot) te pajisur me pompe per larjen e rrugeve me presion, me kapacitet mbajtës minimumi 7000 deri ne 8000 litra ujë. Bazuar në të dhënat e publikuara në faqen zyrtare të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, rezulton se “Leje drejtimi, kategoria B” lëshohet për “automjete me masë maksimale të autorizuar jo më të madhe se 3 500 kg”. Duke iu referuar kapaciteteve mbajtëse të kërkuara për makinën teknologjike transportuese të mbetjeve urbane dhe makinën për larjen e rrugëve (autobot), rezulton se këto makina kanë masë maksimale të autorizuar më shumë se 3500 kg (e përcaktuar në kategorinë B). Për sa më sipër KSHA gjykon se 2 (dy) nga punonjësit “punonjës shërbimi/sanitare”, duhet të jenë të pajisur me leje drejtimi në përputhje me makineritë/pajisjet e kërkuara, në zbatim të legjislacionit në fuqi.

III. Lidhur me pretendimin se “...stafi i kërkuar tek Seksioni 2.3 Kapaciteti teknik, pika 2 i përbërë nga 1 Drejtues Teknik, me profil Inxhinier kimist ose Inxhinier mjedisi, 2 Përgjegjës me profil Inxhinier kimist ose Inxhinier mjedisi dhe 8 Punonjës shërbimi/Sanitar nuk korrespondon me argumentin” KSHA arsyeton: Në argumentin lidhur me pikën 2, të seksionit 2.3, të Procesverbalit të Argumentimit, është argumentuar “...ky numër minimal punonjësish është kërkuar, duke mbajtur parasysh ndarjen në dy turne, 5 punonjës turni i parë dhe 5 punonjës turni i dytë...”. Ky argumentin i referohet stafit duke përfshirë 1 përgjegjës dhe 4 punonjës pastrimi/sanitarë për secilin turn, numër ky i cili është në përputhje me numrin e kërkuar edhe në pikën 2, të seksionit 2.3, në Kriteret e Veçanta të Kualifikimit, në dokumentet e tenderit.

Për sa më sipër, pretendimi i ankimuesit “Silver” SHPK qëndron pjesërisht.”

Komisioni i Prokurimit Publik, pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

## **Arsyeton:**

III.1. Lidhur me pretendimet e ankimuesit për modifikimin e dokumenteve të tenderit, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Referuar vendimit nr. 906/2 prot., datë 06.06.2022 të autoritetit kontraktor, rezulton se ky i fundit e ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës duke cituar se “II. Lidhur me pretendimin: “Kërkohet që dy prej punonjësve sanitare të jenë të pajisur me leje drejtimi kategoria B. Duhet të kërkoheshin dy drejtues (shoferë) mjetesh të rënda të kualifikuar me leje drejtimi kategoria D, certifikatë aftësimi profesional (C.A.P) dhe me përvojën përkatëse për drejtimin e mjeteve të tilla në tabelën e stafit”, KSHA arsyeton se: Në pikën 3, të kapacitetit teknik, në dokumentet e tenderit është përcaktuar se operatori ekonomik duhet të deklarojë se disponon: 1 Makine teknologjike transportuese e mbetjeve urbane, me kapacitet jo me te vogel se 2 ton, me ngjeshje dhe 1 Makine për larjen e rrugeve (Autobot) të pajisur me pompe për larjen e rrugeve me presion, me kapacitet mbajtës minimumi 7000 deri në 8000 litra ujë. Bazuar në të dhënat e publikuara në faqen zyrtare të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, rezulton se “Leje drejtimi, kategoria B” lëshohet për “automjete me masë maksimale të autorizuar jo më të madhe se 3 500 kg”. Duke iu referuar kapaciteteve mbajtëse të kërkuara për makinën teknologjike transportuese të mbetjeve urbane dhe makinën për larjen e rrugëve (autobot), rezulton se këto makina kanë masë maksimale të autorizuar më shumë se 3500 kg (e përcaktuar në kategorinë B). Për sa më sipër KSHA gjykon se 2 (dy) nga punonjësit “punonjës shërbimi/sanitarë”, duhet të jenë të pajisur me leje drejtimi në përputhje me makineritë/pajisjet e kërkuara, në zbatim të legjislacionit në fuqi.

III. Lidhur me pretendimin se “...stafi i kërkuar tek Seksioni 2.3 Kapaciteti teknik, pika 2 i përbërë nga 1 Drejtues Teknik, me profil Inxhinier kimist ose Inxhinier mjedisi, 2 Përgjegjës me profil Inxhinier kimist ose Inxhinier mjedisi dhe 8 Punonjës shërbimi/Sanitar nuk korrespondon me argumentin” KSHA arsyeton: Në argumentin lidhur me pikën 2, të seksionit 2.3, të Procesverbalit të Argumentimit, është argumentuar “...ky numër minimal punonjësish është kërkuar, duke mbajtur parasysh ndarjen në dy turne, 5 punonjës turni i parë dhe 5 punonjës turni i dytë...”. Ky argumentin i referohet stafit duke përfshirë 1 përgjegjës dhe 4 punonjës pastrimi/sanitarë për secilin turn, numër ky i cili është në përputhje me numrin e kërkuar edhe në pikën 2, të seksionit 2.3, në Kriteret e Veçanta të Kualifikimit, në dokumentet e tenderit.

Për sa më sipër, pretendimi i ankimuesit “Silver” SHPK qëndron pjesërisht.”

II.1.2. Neni 30 i LPP parashikon shprehimisht se: Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera.

III.1.3. Neni 115 pika 1 dhe 2 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i cili parashikon shprehimisht se : Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:

a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin:

i. për pjesën e ankesës/pretendimeve që nuk janë pranuar;  
ii. e ankesës/ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.

2. Në rastin kur autoriteti ose enti kontraktor pranon pjesërisht ankesën dhe nuk ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji, Komisioni i Prokurimit Publik, brenda 3 ditëve nga përfundimi i afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të nenit 114 të këtij ligji, nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar dhe vazhdon procedurën për pjesën tjetër.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 30 dhe pikat 1 dhe 2 të nenit 115 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

### **Vendosi**

1. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës për procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur” me Nr. REF-30932-05-26-2022 me objekt “Shërbim pastrimi i ambjenteve të jashtme, për Qendrën Spitalore Universitare “Nënë Tereza””, me fond limit 38.009.074 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar në datë 16.06.2022, nga autoriteti kontraktor Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.
2. Të vazhdojë procedurën e shqyrtimit në themel për pjesën tjetër të ankesës.
3. Kopje e këtij vendimi ti dërgohet Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Nënkryetar**  
**Fiorent Zguro**

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**  
**Anila Malaj**

**Kryetar**  
**Jonaid Myzyri**