



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.1171/4 Prot

Datë 09.06.2022

V E N D I M

Nr. 545/2022

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 09.06.2022 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit “E hapur, mbi kufirin e lartë monetar”, me nr. REF-23133-03-25-2022, me objekt “F.V dhe Instalim te sistemit te Matjes Inteligjente ne Kabinat Elektrike te OSSH sh.a, Softëare – t dhe integrimet e tyre ne platformen MDMS (Mater data mangement system), me fond limit 1,048,176,705 lekë pa TVSh, parashikuar për t’u zhvilluar më datë 07-06-2022, nga autoriteti kontraktor, Operatori i Shperndarjes se Energjise Elektrike Group sh.a.

Ankimues:

“GSA” SHPK
Rruga Ibrahim Rugova, Pallati nr.64, Tiranë

Autoriteti Kontraktor

Operatori i Shperndarjes se Energjise Elektrike
Group sh.a
Blv “Gj. Fishta”, Nd. Nr. 88, H.1, Njësia
Administrative Nr.7, 1023, Tiranë

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”,
Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë
19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të
prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimi i
Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë
13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për
organizimin dhe funksionimin e Komisionit të
Prokurimit Publik

Komisioni i Prokurimit Publik pasi shqyrtoi ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:**I***Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka prima facie interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 28.03.2022 në Sistemin e Prokurimeve Elektronike është publikuar procedura e prokurimit “E hapur, mbi kufirin e lartë monetar”, me nr. REF-23133-03-25-2022, me objekt “F.V dhe Instalim te sistemit te Matjes Inteligjente ne Kabinat Elektrike te OSSH sh.a, SoftËare – t dhe integrimet e tyre ne platformen MDMS (Mater data mangement system), me fond limit 1,048,176,705 lekë pa TVSh, parashikuar për t’u zhvilluar më datë 07-06-2022, nga autoriteti kontraktor, Operatori i Shperndarjes se Energjise Elektrike Group sh.a.

II.2. Në datën 01.06.2022 në Sistemin e Ankesave Elektronike të Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr.1171/2022 protokoll dhe me numër ankimi elektronik A/2022/2246 e operatorit ekonomik “GSA” SHPK, me objekt modifikimin e dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit të sipërcituar.

II.3. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Me shkresën nr.5379/2 prot., datë 06.06.2022 protokolluar me tonën me nr. 1171/3 prot., datë 08.06.2022 autoriteti kontraktor ka paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik informacionin për procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.5. Nga shqyrtimi i informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “GSA” SHPK, dhe ka vendosur mospranimin e saj me argumentin se ankesa nuk është paraqitur në përputhje me nenin 110 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues GSA” SHPK, për modifikimin e dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në datën 28.03.2022 në Sistemin e Prokurimeve Elektronike është publikuar procedura e prokurimit “E hapur, mbi kufirin e lartë monetar”, me nr. REF-23133-03-25-2022, me objekt “F.V dhe Instalim te sistemit te Matjes Inteligjente ne Kabinat Elektrike te OSSH sh.a, SoftËare – t dhe integrimet e tyre ne platformen MDMS (Mater data mangement system), me fond limit 1,048,176,705 lekë pa TVSh, parashikuar për t’u zhvilluar më datë 07-06-2022, nga autoriteti kontraktor, Operatori i Shperndarjes se Energjise Elektrike Group sh.a.

III.1.2. Në datën 01.06.2022 në Sistemin e Ankesave Elektronike të Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr.1171/2022 protokoll dhe me numër ankimi elektronik A/2022/2246 e operatorit ekonomik “GSA” SHPK, me objekt modifikimin e dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit të sipërcituar.

III.1.3. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

III.1.4. Me shkresën nr.5379/2 prot., datë 06.06.2022 protokolluar me tonën me nr. 1171/3 prot., datë 08.06.2022 autoriteti kontraktor ka paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik informacionin për procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

III.1.5. Nga shqyrtimi i informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “GSA” SHPK, dhe ka vendosur mospranimin e saj me argumentin se ankesa nuk është paraqitur në përputhje me nenin 110 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”.

III.1.6. Neni 24, pika 1, “Komisioni i prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: *“Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij”.*

III.1.7. Në nenin 110, pikat 1, 7 dhe 8 “Afatet për ankimim” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: *“1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*

7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.8. Në nenin 111, pika 1 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: *1. Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.*

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të ligjit 162/2020 parashikon shprehimisht se: *“1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i*

Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.

2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik”.

Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.

“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës”.

Neni 115, “Trajtimi i ankesës nga Komisioni i Prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:
c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës”.

Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar parashikohet se: “Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimin të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji”.

III.1.9. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, është 10 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në rastin konkret rezulton se publikimi i njoftimit të kontratës është bërë nga autoriteti kontraktor në datën 28.03.2022. Ndërkohë ankesa e operatorit ekonomik ankimues është paraqitur pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik më datë 01.06.2022, jashtë afateve ligjore të ankimimit. Referuar parashtrimeve në ankesë, Komisioni vëren se ankimuesi ka ngritur pretendime për modifikimin e specifikimeve teknike të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi e konkretisht të pikave: 2.7.3 Përgjegjësia kontraktuale mbi ndërfaqet e sistemeve aktuale, pika 2.2. HES dhe Aplikacioni për Analizën dhe Operimin, pika 2.2.1 Head End System (HES), pika 2.3.4 Vendodhja e TP-ve, të kapitullit specifikime teknike. Gjithashtu në ankesë ankimuesi ka kërkuar sqarim lidhur me

paragrafin 4.7 të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi ku parashikohet se gjuha për paraqitjen e ofertave mund të jetë shqip ose anglisht. Nga verifikimet e kryera në sistemin e prokurimeve elektronike, KPP vëren se dokumentat e procedurës së prokurimit objekt ankimi si dhe kapitulli specifikime teknike janë ngarkuar në sistem nga autoriteti kontraktor më datë 25.03.2022. Ndërkohë në datë 24.05.2022 është ngarkuar shtojca nr.2 e cila ka modifikuar pikën 2.3.6 të “kapaciteti teknik” të kriterëve të vecanta të kualifikimit si dhe pikën 6.2.1 të specifikimeve teknike. Në këto kushte Komisioni gjykon se specifikimet teknike për të cilat ankimuesi paraqet pretendime për modifikim (pikat 2.7.3, 2.2, 2.2.1, 2.3.4 si dhe pika 4.7 e dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi kanë qenë të njohura për ankimuesin në ditën e publikimit të njoftimit të kontratës datë 28.03.2022 dhe nuk kanë pësuar ndryshime në vazhdim. E vetmja pikë e specifikimeve teknike e cila ka pësuar ndryshime me shtojcën 2 datë 24.05.2022 është pika 6.2.1 për të cilën ankimuesi nuk ka paraqitur pretendime për modifikim.

Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se ankesa e operatorit ekonomik GSA SHPK, për modifikimin e specifikimeve teknike dhe pikës 4.7 të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi është dorëzuar jashtë afateve ligjore të përcaktuara në nenin 110 pika 1 e LPP i cili parashikon se *Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë*”.

Referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nis ditën e publikimit të njoftimit të kontratës dhe përfundon në ditën e 10-të. Në rastin konkret data e publikimit të procedurës së prokurimit objekt ankimi është 28.03.2022 ndërkohë ankesa e paraqitur nga ankimuesi pranë autoritetit kontraktor dhe KPP-së është data 01.06.2022 jashtë afatit 10 ditor të përcaktuar në ligj duke mos u legjitimuar *ratione temporis*. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, ligji *stricto sensu* ka parashikuar se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dy institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj.

Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Sa i takon pretendimeve të ankimuesit mbi kërkesat për sqarim të bëra në datë 18.05.2022, 20.05.2022 dhe 27.05.2022, KPP gjykon se ligji nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, VKM nr.285 datë 19.05.2021 Për miratimin e rregullave të prokurimit publik si dhe Vendimit të

Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nuk parashikojnë afate të vecanta ankimi sa i takon kërkesave për sqarim. Në këtë kuptim KPP e gjen ankesën e operatorit ekonomik GSA” SHPK të paraqitur në tejkallim të afateve ligjore të parashikuara në nenin 110 të LPP-së.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “GSA” SHPK për procedurën e prokurimit “E hapur, mbi kufirin e lartë monetar”, me nr. REF-23133-03-25-2022, me objekt “F.V dhe Instalim te sistemit te Matjes Inteligjente ne Kabinat Elektrike te OSSH sh.a, Softëare – t dhe integrimet e tyre ne platformen MDMS (Mater data mangement system), me fond limit 1,048,176,705 lekë pa TVSh, parashikuar për t’u zhvilluar më datë 07-06-2022, nga autoriteti kontraktor, Operatori i Shperndarjes se Energjise Elektrike Group sh.a.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “GSA” SHPK.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fioorent Zguro

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri

