



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr. 1351/6 prot.

Datë 01.09.2021

**V E N D I M**

**Nr. 561/2021**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 01.09.2021 shqyrtoi kërkesën me:

**Objekt:** Kundërshtimi i zhvillimit të procedurës së prokurimit “*Me negociim, pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës*”, me Nr.REF-98634-06-21-2021, me objekt: “*Shërbimi i Pastrimit të Zonës Tirana IP*”, me fond limit 49,718,696 lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 22.06.2021 nga autoriteti kontraktor, “Bashkia Tiranë”.

**Ankimues:** Operatori ekonomik “Rej”, SHPK  
Lagjja 3, Shëtitore Europa Pogradec

**Autoriteti Kontraktor:** Bashkia e Tiranës  
Sheshi Skënderbej, Nd. 2, Kodi postar 1001,

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, VKM nr.285 datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së*

Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoji relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

## **V ë r e n:**

### **I**

#### *Vlerësimi paraprak*

I.1. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.2. Operatori ekonomik ankimues nuk ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor por vetëm pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në kundërshtim me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*”.

I.3. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore dhe shkallët e ankimimit të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

### **II**

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 21.06.2021 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “*Me Negocim, Pa Shpallje Paraprake Të Njoftimit Të Kontratës*”, me Nr.REF-98634-06-21-2021, me objekt: “*Shërbimi i Pastrimit të Zonës Tirana IP*”, me fond limit 49,718,696 lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 22.06.2021 nga autoriteti kontraktor, “Bashkia Tiranë”.

II.2. Në datën 22.06.2021 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt ankimi.

II.3. Në datën 23.06.2021 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

II.4. Në datën 24.06.2021 është publikuar njoftimi i fituesit në Sistemin e Prokurimeve Elektronike.

II.5. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se në datën 21.07.2021 operatori ekonomik ankimues “Rej” SHPK ka paraqitur ankesën pranë

Komisionit të Prokurimit Publik, duke kundërshtuar zhvillimin e procedurës së prokurimit objekt ankimi me pretendimet si më poshtë:

- *Autoriteti kontraktor nuk është gjendur para situatave të parashikuara nga neni 47 i LPP-së për të vijuar me një procedurë negocimi pa shpallje të njoftimit të kontratës.*
- *Kjo procedurë nuk mund të përdoret pasi ka kaluar 3 vite nga data e lidhjes së kontratës fillestare.*
- *Shoqëria Rej ShPK e ka pasur të pamundur të marrë pjesë pasi në këto lloj procedurash marrin pjesë vetëm ato shoqëri që ftohen nga autoriteti kontraktor.*

II.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin e publikimit me pretendimet e ankimuesit.

II.7. Me anë të shkresës nr. 1351/5 prot, datë 11.08.2021, Komisioni i Prokurimit Publik ka kërkuar informacion të hollësishëm nga autoriteti kontraktor mbi procedurën e mësipërme të prokurimit si dhe vendimin lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Rej” SHPK.

II.8. Me shkresën nr. 30009/1 prot., datë 05.08.2021 protokolluar me tonën me nr. 1351/4 prot., datë 09.08.2021, autoriteti kontraktor sqaron se: *“Ju informojmë se pranë autoritetit kontraktor “Bashkia Tiranë”, nuk është paraqitur ankesë nga pala e interesuar shoqëria Rej SHPK”.*

II.9. Me shkresën Nr.1351/5 prot., datë 11.08.2021, me lëndë “Kërkesë për paraqitje provash”, Komisioni i Prokurimit Publik kërkoi nga ana e operatorit ekonomik “Rej” SHPK dorëzimin e provave, që vërtetojnë dorëzimin e ankesës pranë autoritetit kontraktor brenda pesë ditëve nga marrja dijani e kësaj shkrese.

II.10. Operatori ekonomik “Rej” SHPK nuk ka paraqitur asnjë dokumentacion provues sipas afateve ligjore të parashikuara në shkresën e sipërcituar.

### **III**

#### **Komisioni i Prokurimit Publik**

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur kësaj ankese,

#### **Arsyeton**

III.1. Në datën 21.06.2021 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit *“Me Negocim, Pa Shpallje Paraprake Të Njoftimit Të Kontratës”*, me Nr.REF-98634-06-21-2021, me objekt: *“Shërbimi i Pastrimit të Zonës Tirana IP”*, me fond limit

49,718,696 leke pa TVSh, zhvilluar me datë 22.06.2021 nga autoriteti kontraktor, “Bashkia Tiranë”.

III.1.1. Në datën 22.06.2021, autoriteti kontraktor, zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

III.1.2. Në datën 23.06.2021 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

III.1.3. Në datën 24.06.2021 është publikuar njoftimi i fituesit në Sistemin e Prokurimeve Elektronike.

III.1.4. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se në datën 21.07.2021 operatori ekonomik ankimues “Rej” SHPK ka paraqitur ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke kundërshtuar zhvillimin e procedurës së prokurimit objekt ankimi me pretendimet si më poshtë:

- *Autoriteti kontraktor nuk është gjendur para situatave të parashikuara nga neni 47 i LPP-së për të vijuar me një procedurë negocimi pa shpallje të njoftimit të kontratës.*
- *Kjo procedurë nuk mund të përdoret pasi ka kaluar 3 vite nga data e lidhjes së kontratës fillestare.*
- *Shoqëria Rej SHPK e ka pasur të pamundur të marrë pjesë pasi në këto lloj procedurash marrin pjesë vetëm ato shoqëri që ftohen nga autoriteti kontraktor.*

III.1.5. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin e publikimit me pretendimet e ankimuesit.

III.1.6. Me anë të shkresës nr. 1351/5 prot, datë 11.08.2021, Komisioni i Prokurimit Publik ka kërkuar informacion të hollësishëm nga autoriteti kontraktor mbi procedurën e mësipërme të prokurimit si dhe vendimin lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Rej” SHPK.

III.1.7. Me shkresën nr. 30009/1 prot., datë 05.08.2021 protokolluar me tonën me nr. 1351/4 prot., datë 09.08.2021, autoriteti kontraktor sqaron se: *Ju informojmë se pranë autoritetit kontraktor “Bashkia Tiranë”, nuk është paraqitur ankesë nga pala e interesuar shoqëria “Rej” SHPK.*

III.1.8. Neni 24, pika 1, “Komisioni i prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: *“Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe*

*kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij.”.*

III.1.9. Neni 30, pika 1, “*Veprimtaria e Komisionit të Prokurimit Publik*” të Ligjit 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, parashikon shprehimisht se: “*Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera. Shqyrtimi i ankesave për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar do të bëhet nga 3 anëtarë të Komisionit të Prokurimit Publik”.*

III.1.10. Në nenin 110, pikat 5, 7 dhe 8 “*Afatet për ankimim*” të Ligjit 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, parashikon shprehimisht se:

*5. Në rastin e procedurave me negociim pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të paraqesin ankesën e tyre brenda 30 ditëve nga dita e publikimit të njoftimit të fituesit.*

*7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.*

*8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.”.*

III.1.11. Në nenin 111, të Ligjit 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, parashikohet shprehimisht se:

*“1. Operatori ekonomik ankimes dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.”.*

*2. Ankesa bëhet sipas formularit përkatës, ku shënohen emri dhe adresa e ankuesit, referimi për procedurën konkrete dhe bazën ligjore, ku ankuesi pretendon për shkeljet, pagesa e tarifës së ankesës, duke e shoqëruar atë me dokumentacionin dhe provat përkatëse, për të cilat mendon se mbështesin ankimin e tij. Elementet e sipërpërmendura janë të domosdoshme për shqyrtimin e ankesës. Ankimesi është i detyruar t’i bashkëlidhë ankimit dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën.*

*3. Nëse mungon ndonjë nga elementet e sipërpërmendura ose formulari nuk është plotësuar në mënyrën e duhur, atëherë autoriteti ose enti kontraktor duhet të vërë në dijeni ankimesin për të plotësuar formularin. Njoftimi mund të bëhet me çdo mjet të mundshëm, përfshirë edhe postën elektronike, dhe në çdo rast dokumentohet. Nëse ankesa nuk korrigjohet brenda 2 ditëve nga njoftimi, ajo vlerësohet si e paparaqitur.*

*4. Në çdo rast, paraqitja e ankesës shoqërohet me mandatpagesën e bërë pranë Komisionit të Prokurimit Publik.*

III.1.12. Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.  
2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik.”.

Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: “1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.

Në rastet e ankesave për vendimin e përzgjedhjes së kandidatëve pas fazës së parakualifikimit ose për procesin e vlerësimit të ofertave, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet për ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga përfundimi i afatit kohor në dispozicion të operatorëve ekonomikë të interesuar, sipas parashikimeve në nenin 113 të këtij ligji, për paraqitjen e argumenteve të tyre.

“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës.”.

III.1.13. Neni 115, “Trajtimi i ankesës nga Komisioni i Prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:  
c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.”.

III.1.14. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit me negociim, pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës”, është brenda 30 ditëve nga dita e publikimit të njoftimit të fituesit. Në rastin konkret nga shqyrtimi i ankesës të sipërcituar, konstatohet se objekti i ankesës lidhet me kundërshtimin e procedurës negociim pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës si më sipër cituar në të cilën operatori ekonomik “Rej” SHPK nuk është thirrur nga autoriteti kontraktor për të marrë pjesë. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton se në datën 24.06.2021 autoriteti kontraktor ka publikuar njoftimin e fituesit në Sistemin e Prokurimeve Elektronike. Referuar akteve të administruara në fashikullimin e shqyrtimit administrativ rezulton, se operatori ekonomik ankimues “Rej” SHPK ka paraqitur ankesë në Komisionin e Prokurimit Publik më datë 21.07.2021. Ndërkohë autoriteti kontraktor “Bashkia Tiranë”, në përgjigje të kërkesës së

Komisionit për informacion ka dorëzuar informacionin për procedurën e prokurimit objekt-ankimi me shkresën nr. 30009/1 prot., datë 05.08.2021 protokolluar me tonën me nr. 1351/4 prot., datë 09.08.2021, autoriteti kontraktor, ku sqaron se: ***Ju informojmë se pranë autoritetit kontraktor, “Bashkia Tiranë”, nuk është paraqitur ankesë nga pala e interesuar shoqëria Rej SHPK.*** Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se referuar nenit 111, pika 1 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, operatori ekonomik ankimues duhet të paraqesë njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor sa më sipër rezulton, se operatori ekonomik ankimues “Rej” SHPK nuk ka përmbushur detyrimin e tij ligjor për paraqitjen e ankesës njëherazi në autoritetin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik.

III.1.15. Për sa më sipër, ankesa e depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik në datë 21.07.2021 nuk ka respektuar të gjitha shkallët e ankimimit, pasi nuk rezulton të jetë paraqitur pranë autoritetit kontraktor detyrim, i cili buron nga neni 111 pika 1 e LPP-së. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, ligji *stricto sensu* ka parashikuar se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dy institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj.

III.1.16. Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar parashikohet se: “ *Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji*”. Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për paraqitjen njëherazi të ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik si dhe për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve dhe shkallëve të ankimimit, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 30 dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

### **Vendos:**

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Rej” ShPK për procedurën e prokurimit “*Me negociim, pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës*”, me Nr.REF-98634-06-21-2021, me objekt: “*Shërbimi i Pastrimit të Zonës Tirana II*”, me fond limit 49,718,696 leke pa TVSh, zhvilluar me datë 22.06.2021 nga autoriteti kontraktor, “Bashkia Tiranë”.
  2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
  3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Rej” ShPK.
  4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
  5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

<b>Nënkryetar</b>	<b>Anëtar</b>	<b>Anëtar</b>
<b>Fiorent Zguro</b>	<b>Kreshnik Ternova</b>	<b>Anila Malaj</b>
	<b>Kryetar</b>	
	<b>Jonaïd Myzyri</b>	