



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P. 750/2019

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 02.12.2019 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për hedhjen e shortit të datës 26.09.2019 në procedurën e prokurimit me Nr.REF-34065-08-22-2019, me objekt: *“Mbikqyrje Rehabilitimi kanalit K.U.L F.II dhe KUL F.III”*, me fond limit 1.002.082 lekë pa tvsh, zhvilluar ne daten 19.09.2019 nga autoriteti kontraktor Bashkia Durrës.

Ankimues: “GB Civil Engineering” sh.p.k
Rruga e Kavajës, Ish-Parku pranë tregut “100 Vitrinat”, Kulla C, Sh.2, Ap.1,
Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Durrës
Sheshi “Liria”, Qyteti Durrës

Baza Ligjore: Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 *“Për Prokurimin Publik”*, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga bashkimi i operatorëve ekonomikë ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.2. Bashkimi i operatorëve ekonomikë ankimues ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.3. Nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 27.08.2019 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me Nr.REF-34065-08-22-2019, me objekt: “*Mbikqyrje Rehabilitimi kanalit K.U.L F.II dhe KUL F.III*”, me fond limit 1.002.082 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 19.09.2019 nga autoriteti kontraktor Bashkia Durrës.

II.2. Në datën 25.09.2019, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorin ekonomik “GB Civil Engineering” sh.p.k, me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi hedhjen e shortit të ofertave të barabarta të kualifikuara.

II.3. Në datën 02.10.2019 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar procesin e hedhjes së shortit nga ana e KVO-së.

II.4. Në datën 16.10.2019 nëpërmjet shkresës nr. 13648/12 prot., autoriteti kontraktor ka njoftuar ankimuesin për shtyrjen e afatit të përgjigjes, lidhur me ankesën e bërë prej tij për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.5. Referuar materialeve të administruara, parashtrimeve me shkrim të ankimuesit, si dhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit, pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr.13618/18 prot., datë 14.11.2019, trajtim i ankesës së operatorit ekonomik nga ana e autoritetit kontraktor.

II.6. Në datën 21.11.2019 operatori ekonomik “GB Civil Engineering” sh.p.k ka paraqitur ankesë në Komisionin e Prokurimit Publik me të njëjtin objekt si edhe në autoritetin kontraktor.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj,

Arsyeton

III.1. Në datën 27.08.2019 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me Nr.REF-34065-08-22-2019, me objekt: “Mbikqyrje Rehabilitimi kanalit K.U.L F.II dhe KUL F.III”, me fond limit 1.002.082 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 19.09.2019 nga autoriteti kontraktor Bashkia Durrës.

III.2. Në datën 25.09.2019 autoriteti kontraktor Bashkia Durrës ka njoftuar operatorin ekonomik “GB Civil Engineering” sh.p.k, me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi hedhjen e shortit të ofertave të barabarta të kualifikuara.

III.3. Referuar materialeve të administruara, si dhe parashtrimeve me shkrim subjektit ankimues, konstatohet se ky i fundit, në datën 02.10.2019, ka dorëzuar ankim pranë autoritetit kontraktor me anë të të cilit kundërshton vendimin e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për hedhjen e shortit, në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

III.4. Referuar materialeve të administruara, parashtrimeve me shkrim të ankimuesit, si dhe dokumentacionit dorëzuar nga ky i fundit pjesë e ankimit pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstatohet se është dorëzuar gjithashtu edhe akti administrativ nr. 13648/12 prot., datë 16.10.2019 i autoritetit kontraktor për shtyrjen e afatit të përgjigjes për shoqërinë “GB Civil Engineering” sh.p.k si dhe akti administrativ nr.13618/18 prot., datë 14.11.2019, trajtim i ankesës së operatorit ekonomik. Sipas aktit administrativ nr.13618/18 prot., datë 14.11.2019, rezulton se autoriteti kontraktor nuk e ka pranuar ankesën.

III.5. Në datën 21.11.2019 ankimuesi ka paraqitur ankesë në Komisionin e Prokurimit Publik, me të njëjtin objekt si edhe në autoritetin kontraktor.

III.6. Komisioni i Prokurimit Publik sjell në vëmendje nenin 63, pika 1, 2, 5 dhe 6, të ligjit nr. 9643, dt.20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, në të cilin është parashikuar:

1. *Çdo person, që ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, i marrë në kundërshtim me këtë ligj, mund ta kundërshtojë vendimin.*

1.1 *Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.*

2. *Ankesa kundër vendimeve të autoritetit kontraktor i paraqitet, së pari, me shkrim, autoritetit kontraktor në fjalë brenda 7 ditëve nga dita e nesërme e punës kur ankimuesi është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni për shkeljen e pretenduar, sipas këtij ligji.*

5. *Autoriteti kontraktor shqyrton ankesën dhe merr një vendim të arsyetuar brenda 7 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t’ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës.*

6. *Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim e ankesës i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor”.*

III.7. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar si edhe parashtrimeve me shkrim të subjektit ankimues, konstatohet se ankesa e tij është depozituar pranë autoritetit kontraktor në datën 02.10.2019, dhe në datën 16.10.2019 është vënë në dijeni nëpërmjet shkresës nr. 13648/12 prot., të autoritetit kontraktor për shtyrjen e afatit të përgjigjes së ankesës së tij.

Rezulton se pas kthimit të përgjigjes nga autoriteti kontraktor datë 14.11.2019, ankimuesi ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik në datën 21.11.2019.

III.8. Në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se, ankimi administrativ pranë Komisionit të Prokurimit Publik dorëzohet me shkrim brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor.

III.9. Për rrjedhojë, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se, subjekti ankimues ka ezauruar ankimin administrativ pranë autoritetit kontraktor brenda afatit të parashikuar nga neni 63 pika 2 të L.P.P.-së. Me marrjen e ankesës në dorëzim nga autoriteti kontraktor, ky i fundit ka detyrimin

ligjor të shqyrtojë ankesën dhe të marrë një vendim të arsyetuar brenda 7 ditëve pas marrjes së ankesës, të cilin duhet t'ia njoftojë ankuesit jo më vonë se në ditën vijuese të punës.

Në këto kushte ankimi i dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues më datë 21.11.2019 është dorëzuar jashtë afatit të parashikuar nga lex specialis, pasi referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë KPP nis ose nga dita e nesërme e punës pas përfundimit të afatit të shqyrtimit të ankesës nga autoriteti kontraktor, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor dhe përfundon ditën e dhjetë. Pra ankesa e paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik në datë 21.11.2019, është depozituar në tejkalim të afateve ligjore të parashikuara në nenin 63 të LPP-së.

Në rastin konkret, KPP gjykon se operatori ekonomik ankimues duhet të kishte paraqitur ankesë pranë këtij komisioni nga dita e nesërme e punës pas përfundimit të afatit të shqyrtimit të ankesës nga autoriteti kontraktor.

III.10. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit, duke mos plotësuar në këtë mënyrë njërin nga “elementet e domosdoshëm të ankesës” që, referuar nenit 26, pikës 3, shkronja “a”, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, për shkak të mosrespektimit të afateve të ankimit. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij se, për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve (ndër to dhe ai i ankimit), është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.11. Duke mbajtur në konsideratë faktin që, sipas ligjit në fuqi, shqyrtimi administrativ i nënshtrohet dy fazave: asaj të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimiteti, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit) dhe asaj të shqyrtimit në themel të ankimit, në rastin në fjalë, ankimi administrativ i paraqitur nga operatori ankimues pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik nuk mund të konsiderohet si ezaurim i afateve ligjore që duhet të ndjekë një ankim administrativ pasi, për faj të vetë ankimesit, ankimi nuk është realizuar sipas kriterëve të domosdoshme të përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 *“Për prokurimin publik”*, i ndryshuar.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 *“Për Prokurimin Publik”*, i ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 *“Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “GB Civil Engineering” sh.p.k për procedurën e prokurimit me Nr.REF-34065-08-22-2019, me objekt: *“Mbikqyrje Rehabilitimi kanalit K.U.L F.II dhe KUL F.III”*, me fond limit 1.002.082 lekë pa tvsh, zhvilluar ne daten 19.09.2019 nga autoriteti kontraktor Bashkia Durrës.
2. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 1781 Protokolli,

Datë 21.11.2019

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Enkeleda Bega

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Evis Shurdha